



BUDAPEST FŐVÁROS III. KERÜLET ÓBUDA – BÉKÁSMEGYER ÖNKORMÁNYZAT

POLGÁRMESTER

1033 Budapest, Fő tér 3.

*Az előterjesztés tárgyalása az Mötv. 46. § (1) bekezdése és 48. § (1) bekezdése alapján nyilvános ülésen történik.
Döntéshozatal módja: egyszerű többség (Mötv. 47. § (2) bekezdése, 50. §)*

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2022. november 24-ei ülésére

Tárgy: a dohányboltok működésével kapcsolatos lakossági panaszok alapján
jogszabály-módosítás kezdeményezése
Előterjesztő: dr. Kiss László polgármester
Az előterjesztést készítette: dr. Szegedi Gábor igazgatási főosztályvezető, dr. Krajcsi Andrea
Jegyzői Titkárság vezetője
Az előterjesztést tárgyalja: -

Tisztelt Képviselő-testület!

Óbuda-Békásmegyer Önkormányzata korábban több intézkedést is hozott annak érdekében, hogy a lakók nyugalma, pihenéshez való jogát a kereskedelmi tevékenység a lehető legkisebb mértékben, az ellátás érdekeivel arányos mértékben korlátozza.

Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 33/2008. (VI. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) meghatározta, hogy az éjszaka is nyitva tartó üzletek este 22 óra után nem árusíthatnak szeszes italt, illetve azt is, hogy társasházban nem lakás céljára szolgáló helyiségben történő szeszes ital árusításhoz a társasház közgyűlésének hozzájárulása szükséges.

Ezen túlmenően Óbuda-Békásmegyer Közterület-felügyelet a közterületen történő szeszes ital fogyasztás mint szabálysértési tényállás ellenőrzésére is nagyobb figyelmet fordított.

A fenti intézkedések meg is hozták a várt hatást, az éjszakai hangoskodás, randalírozás visszaszorult a kerületben.

A nemzeti dohányboltok létrejöttével és a rájuk vonatkozó szabályozással a helyzet rosszabbra fordult, mert a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 1. §-a értelmében a jegyző (mint kereskedelmi hatóság) nem rendelkezik hatáskörrel a nemzeti dohányboltok vonatkozásában, a kereskedelmi törvény hatálya ugyanis nem terjed ki „a külön törvényben meghatározott dohánytermék-kiskereskedelmi engedélyköteles tevékenység és ehhez kapcsolódóan a külön törvényben meghatározott dohányboltban árusított egyéb termékek értékesítésére irányuló kereskedelmi tevékenységre”. A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény (a továbbiakban: Fdvtv.) 17. § (1) bekezdése alapján a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága látja el a dohánytermék-kiskereskedelem hatósági felügyeletét, azonban ez nem terjed ki a lakossági panaszok vizsgálatára.

Az Fdvtv. felhatalmazása alapján a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága elnökének 36/2022. (IX. 30.) rendelete alapján a dohányboltban a dohánytermékek mellett szeszes

italt is lehet forgalmazni. Tekintettel arra, hogy az Ör. szabályai nem vonatkozhatnak a dohányboltokra, így korlátozás nélkül árusíthatnak éjszaka is szeszes italt és a társasház közgyűlésének hozzájárulására sincs szükség ezen boltok megnyitásához. Ez nagyon nehezen kezelhető helyzetet eredményez, hiszen a dohánybolt körüli közterületi italozással sérül a lakók éjszakai, nyugodt pihenéshez való joga.

Az önkormányzathoz beérkezett nagyszámú lakossági panaszról tájékoztattuk mind a Szabályozott Tevékenységek Felügyeleti Hatósága előtt korábban hatáskörrel rendelkező Nemzeti Adó- és Vámhatóságot, mind a Nemzeti Dohánykereskedelmi Nonprofit Zrt-t, de részükről a lakosság nyugalma érdekében tett érdemi intézkedésről nincs tudomásunk.

Fentiek alapján indokolt, hogy az önkormányzat – a lakosság pihenéshez való jogának megfelelő biztosítása érdekében – kezdeményezze a kapcsolódó jogszabály módosítását.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének j) pontja alapján *a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között a feladat- és hatáskörrel rendelkező szervtől tájékoztatást kérhet, döntést kezdeményezhet, véleményt nyilváníthat.* Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 7. § (1) bekezdése szerint *az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja szerint megkeresett szerv a helyi önkormányzat megkeresésére harminc napon belül érdemben köteles válaszolni.* Az (1a) bekezdés szerint *ha az (1) bekezdés szerinti megkeresés címzettje az Országgyűlés, a harmincnapos határidőt nem kell alkalmazni.* A (2) bekezdés szerint *amennyiben a tájékoztatás, a válaszadás vagy az intézkedés nem a megkeresett szerv hatáskörébe tartozik, az köteles a megkeresést nyolc napon belül áttenni a hatáskörrel rendelkező szervhez és erről a megkereső helyi önkormányzatot egyidejűleg tájékoztatni.*

A konkrét módosítási javaslat értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi önkormányzati rendeletben előírhatná, hogy az önkormányzat közigazgatási területén található dohányboltban 22 óra és 6 óra között nem lehet szeszesített árusítani. A jegyző bírságolási jogkört kapna, és a bírságolás mértéke az elkövetett jogsértéssel arányos lenne; a korlátozás első alkalommal történő megsértése esetén a jegyző 50 ezertől 500 ezer forintig terjedő bírságot szabhatna ki, a második alkalommal történő megsértése esetén 100 ezertől 1 millió forintig terjedő bírságot szabhatna ki. Amennyiben a jogsértés harmadik alkalommal következik be, úgy a jegyző kezdeményezhetné a hatóságnál a dohánytermék kiskereskedelmi tevékenység folytatására vonatkozó engedély visszavonását.

A szövegszerű módosítási javaslat:

1. § A fiatalok dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény (a továbbiakban: Fdvtv.) 17. §-a a következő (5)-(7) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi önkormányzati rendeletben előírhatja, hogy az önkormányzat közigazgatási területén található dohányboltban 22 óra és 6 óra között nem lehet szeszesített árusítani.

(6) Az (5) bekezdés szerinti korlátozás betartását a kereskedelmi tevékenység helye szerinti települési, Budapesten a kerületi önkormányzat jegyzője, a Fővárosi Önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi főjegyző kereskedelmi hatósági hatáskörében eljárva ellenőrzi.

(7) Az (5) bekezdés szerinti korlátozás első alkalommal történő megsértése esetén a jegyző 50 ezertől 500 ezer forintig terjedő bírságot szabhat ki, második alkalommal történő megsértése esetén 100 ezertől 1 millió forintig terjedő bírságot szab ki. Az (5) bekezdés szerinti korlátozás harmadik alkalommal történő megsértése esetén a jegyző kezdeményezi a Hatóságnál a dohánytermék kiskereskedelmi tevékenység folytatására vonatkozó engedély visszavonását.”

2. § Az Fdvtv. 23. § (2) bekezdése a következő h) ponttal egészül ki:

*[22. § (2) A Hatóság – e törvény eltérő rendelkezése hiányában – a dohánytermék-kiskereskedelmi tevékenység folytatására vonatkozó engedélyt visszavonja, ha]
„h) azt a jegyző a 17. § (6) bekezdése alapján kezdeményezi.”*

3. § Az Fdvtv. V. Fejezete a következő 24/I. §-sal egészül ki:

„24/I. §

Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben megtilthassa az önkormányzat közigazgatási területén található dohányboltban 22 óra és 6 óra között szeszesital árusítását.”

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja szerinti felterjesztési jog gyakorlása a képviselő-testület hatáskörébe tartozik, tekintettel arra, hogy azt az Mötv. 41. § (2) bekezdése alapján nem ruházta át más képviselő-testületi szervre.

Fentiekre tekintettel javaslom a következő határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

A Képviselő-testület úgy határoz, hogy

- 1. az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezi a fiatalkorúak dohányzásának visszaszorításáról és a dohánytermékek kiskereskedelméről szóló 2012. évi CXXXIV. törvény módosítását, annak érdekében, hogy**
 - a helyi önkormányzat képviselő-testülete helyi önkormányzati rendeletben előírhatja, hogy az önkormányzat közigazgatási területén található dohányboltban 22 óra és 6 óra között nem lehet szeszesitalt árusítani;**
 - a jegyző bírságolási jogkört kapjon a tilalmat be nem tartó üzemeltetővel szemben;**
- 2. felkéri a polgármestert, hogy a kezdeményezést terjessze fel a Kormánynak a terület szabályozásáért felelős miniszteren keresztül.**

Felelős: a jegyző útján az Igazgatási Főosztály vezetője

Határidő: 30 nap

Budapest, 2022. november 10.

Tisztelettel:


Dr. Kiss László

