



BUDAPEST FŐVÁROS III. KERÜLET, ÓBUDA – BÉKÁSMEGYER ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTER

1033 Budapest, Fő tér 3.

*Az előterjesztés tárgyalása az Mötv.46. (2) bekezdése alapján nyilvános ülésen történik.
Döntéshozatal módja: egyszerű többség.*

ELŐTERJESZTÉS a Képviselő-testület 2024. január 18-i ülésére

Tárgy: Egyes önkormányzati fenntartású intézményekben dolgozók jogviszony átalakulásáról és a részükre megállapított illetmények változásáról

Előterjesztő: Dr. Kiss László polgármester

Készítette: Kisné Balázs Enikő főosztályvezető, Novák Zsolt KSZKI igazgató, Károly Katalin főosztályvezető

Tárgyalta: Civil, Ifjúsági, Kulturális, Oktatási, Nemzetiségi és Turisztikai Bizottság
Pénzügyi, Tulajdonosi és Vagyonynyilatkozat-kezelő Bizottság

Az előterjesztés készítéséért felelős: Kisné Balázs Enikő főosztályvezető,
Köznevelési és Kulturális Főosztály

Tisztelt Képviselő-testület!

A köznevelési területen működő intézményekben foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonyának átalakulásáról a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény (a továbbiakban: Törvény) rendelkezik. A Törvény 1. § (1) bekezdésének, valamint a 158. § (1) bekezdésének értelmében a köznevelési intézményben foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonya 2024. január 1. napjával köznevelési foglalkoztatotti jogviszonnyá, illetve munkaviszonnyá alakul át. A jogviszony átalakulásáról és a várható illetményről az érintettet tájékoztatni kell, részére kinevezési okmányt kell átadni. A Törvény 2024. január 1-jétől befolyásolja a bölcsődei dolgozók közül a Pedagógus besorolással rendelkezők illetményét is. A jelenlegi jogi szabályozók szerint az új jogviszony kinevezéseit 2024. január 22-ig el kell készíteni, és a dolgozóknak át kell adni.

2024. január 1-jétől az Önkormányzat óvodáiban dolgozó pedagógus besorolással rendelkezők munkavégzésére vonatkozó szabályokat és illetményét több jogszabály tartalmazza:

- A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban Nkt.)
- A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet
- A pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény
- A pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény végrehajtásáról szóló 401/2023. (VIII. 30.) Korm. rendelet
- Az egyes fenntartók által kifizetendő esélyteremtési illetményrészhez kapcsolódó támogatásról, valamint a 2024. évi kiegészítő költségvetési támogatásról, továbbá a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény végrehajtásáról szóló 401/2023. (VIII. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 661/2023. (XII. 29.) Korm. rendelet.

A bölcsődékben a kormány 2016. január 1-jétől kiterjesztette a pedagógus életpályamodellt a felsőfokú végzettséggel rendelkező bölcsődei szakdolgozókra, bevezetve a bölcsődei pedagógus munkakör fogalmát. A bölcsődei pedagógus munkakörökben foglalkoztatottak részére a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 15. § (10b) bekezdése alapján 2024. január 1-jétől a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény megfelelő szakaszait kell alkalmazni. Ez alapján 2024. január 1-jétől a korábbi pedagógus bértáblát felváltja az új, az egyes pedagógus fokozathoz tartozó illetményávós bérezés, tehát a munkáltató számukra is a pedagógus minősítési

eljárás keretében elnyert minősítés alapján elért fokozathoz tartozó illetményávokon belül állapítja meg a havi illetményt.

Az egyes fenntartók által kifizetendő esélyteremtési illetményrészhez kapcsolódó támogatásról, valamint a 2024. évi kiegészítő költségvetési támogatásról, továbbá a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény végrehajtásáról szóló 401/2023. (VIII. 30.) Korm. rendelet módosításáról szóló 661/2023. (XII.29.) Korm. rendelettel módosított, a pedagógusok új életpályájáról szóló 2023. évi LII. törvény végrehajtásáról szóló 401/2023. (VIII. 30.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) 88. § (1) bekezdése szerint a Gyakornok fokozathoz tartozó havi illetmény összege a 2024. évben 528.800 Ft, ennél kevesebb illetménye egyetlen pedagógusnak sem lehet, továbbá az illetményt és a megbízási díjakat 2024. január 22-ig kell megállapítani a Kormány tanárbéremeléshez szükséges központi költségvetési támogatás veszélyhelyzeti szabályairól szóló 662/2023. (XII. 29.) Korm. rendelet (5) bekezdése szerint.

A várható havi illetményt a Törvény 159.§-a alapján kell megállapítani:

„(1) Az a 158. § (1) bekezdés a) pontja szerinti érintett, aki 2023. december 31-éig az Nkt. 64. § (4) bekezdés a)–e) pontja szerinti valamely fokozatot elérte, a 97. § (1) bekezdése szerinti, az Nkt. 2023. december 31-én hatályos 64. § (4) bekezdés a)–e) pontjában foglalt fokozattal azonos fokozatba kerül besorolásra.

(2) A havi illetmény, munkabér nem lehet kevesebb, mint az érintett 2023. december 31. napján érvényes

a) pótlékok nélküli illetményének, munkavállalók esetén alapbérének és

b) a köznevelési szakmai ágazati pótlékának

együttes összege azzal, hogy annak az érintettnek, akinek a havi illetménye, munkabére a 157. § (10) vagy a (13) bekezdés szerint lett megállapítva, az így megállapított illetménye szerinti összegnél nem lehet kevesebb.”

A pedagógusok illetményét a Törvény alapján a munkáltató a 98. § (2) bekezdésében foglalt szempontok figyelembevételével állapítja meg, amelyek a következők:

a) a szakmai gyakorlati idő mértéke,

b) a munkakör ellátásához a besorolás alapjául szolgáló iskolai végzettség, szakképesítés, szakképzettség melletti, a kinevezésében feltüntetett további, munkakörében hasznosítható szakképesítés, szakképzettség, idegennyelv-ismeret megléte,

c) a munkaköri feladatokon túl önkéntesen vállalt többletfeladatok, ideértve, ha a köznevelési foglalkoztatotti jogviszonyban állót több köznevelési intézményben vagy több feladatellátási helyen foglalkoztatják,

d) munkakörében végzett tevékenységéhez kapcsolódó, a fenntartó vagy a köznevelésért felelős miniszter által adott elismerés megléte,

e) a felelős gazdálkodás eredményeképp a munkáltató rendelkezésére álló forrás összege,

f) a pedagógus által tanított tantárgyak száma,

g) a pedagógus munkakör munkaerőpiaci szempontból történő betölthetőségének lehetősége.

A Törvény 98. § (1) bekezdése tartalmazza, hogy a pedagógusok illetménye:

a) Gyakornok esetén: a Kormány által rendeletben megállapított összeg,

b) Pedagógus I. esetén 410.000 Ft-tól 1.065.000 Ft-ig terjedhet,

c) Pedagógus II. esetén 430.000 Ft-tól 1.135.000 Ft-ig terjedhet,

d) Mesterpedagógus esetén 520.000 Ft-tól 1.365.000 Ft-ig terjedhet,

e) Kutatótanár esetén 640.000 Ft-tól 1.470.000 Ft-ig terjedhet.

A 662/2023. (XII. 29.) Korm. rendelet 1. §-a (1) bekezdése az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása és kezelése érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 424/2022. (X. 28.) Korm. rendelet 1. § (3) bekezdés meghatározza, hogy a munkáltató átlagos 32,2%-os béremelést biztosít. Ennek az átlagos 32,2%-os béremelés számításának nincs bázisa, nem ismert, hogy az átlag mire vonatkozik.

A 662/2023. (XII. 29.) Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése szerint: „A pedagógus életpálya vonzerejét erősítő, az Európai Unió által biztosított forrásokból történő béremeléshez biztosított központi költségvetési többletforrásokat az Nkt. 2. § (3) bekezdés b) pontjában és (4) bekezdésében meghatározott fenntartó az általa fenntartott köznevelési intézményekben a Púétv. 98. §-a szerinti havi illetményben részesülő foglalkoztatott után járó, a Kvtv. 2., 7. és 8. mellékletében rögzített átlagbéralapú támogatások összegeihez képest 2024. évben megemelt fajlagos összegű átlagbéralapú támogatás közötti különbséget (a továbbiakban: tanárbéremeléshez szükséges központi költségvetési támogatás) kizárólag személyi juttatásokra és az azokhoz kapcsolódó, munkaadókat terhelő járulék és szociális hozzájárulási adó kifizetéséhez szükséges finanszírozásra használhatja fel.” Önkormányzatunk Nkt. 2. § (4) bekezdésében meghatározott fenntartó, tehát a megemelt fajlagos összegű átlagbéralapú támogatásra jogosult, azonban egyik jogszabály sem tartalmazza, hogy a megemelt fajlagos központi költségvetési támogatás pontosan mennyi, az a fenntartó számára hogyan és mikor érhető el, mi a számítás alapja, a központi költségvetési támogatás átutalásának van-e garanciája, vannak-e egyéb elszámolási feltételei, ezért jelenleg költségvetés tekintetében teljeskörű döntés a megfelelő jogszabályok hiányában nem lehetséges.

A Belügyminisztérium által a Kormány honlapján közzétett „A tanárbéremelés koncepciója” (továbbiakban: koncepció) tartalmazza a javasolt alsó bérhatárt, amely azonban jogi kötőerővel nem bír. A koncepció új alsó sávhatárai már alapvetően jelentős béremelést jelentenek, a végrehajtandó béremelés során az Önkormányzat differenciált többletjuttatásként a Törvényben rögzített szempontok közül a szakmai gyakorlati idő mértékét kívánja figyelembe venni úgy, hogy az Önkormányzati intézményekben pedagógus munkakörben dolgozók számára a 2023. december 31-én érvényes közalkalmazotti fizetési fokozataikat kiindulási alapnak tekinti, és ugyanazon metódus alapján 3 évente történő fizetési fokozatba léptetéssel a besoroláshoz tartozó garantált illetményt +2%-kal eltéríti.

A Törvény 102. §-a szerint a pedagógust az egyes köznevelési feladatok ellátásáért megillető díj (továbbiakban: megbízási díj) mértéke a Gyakornok fokozathoz tartozó havi illetményösszeg (továbbiakban: alap) alapulvételével kerül megállapításra.

A Törvény értelmében az óvodákban nevelést közvetlenül segítő, gazdasági, ügyviteli, műszaki, kisegítő munkakörben foglalkoztatott munkavállalók, kertészek, karbantartók közalkalmazotti jogviszonya 2024. január 1. napjával köznevelési dolgozói megnevezésű munkaviszonnyá alakul át. A jogviszony átalakulásáról és a várható munkabéréről az érintettet tájékoztatni kell, részére munkaszerződést kell átadni. Mivel számukra legmagasabb iskolai végzettségüknek megfelelően csak minimálbér, vagy garantált bérminimum jár, a bérek szinten tartása érdekében szükséges kiegészítő díjazást biztosítani.

Mivel fontos jogszabályok hiányoznak, valamint a jogi szabályozás kusza, a jelenlegi keretek nem alkalmasak a közvetlen végrehajtásra, azonban a költségvetési szerveknek a jogszabályban meghatározott időpontig: 2024. január 22-ig a dolgozók részére a kinevezési okmányt, illetve munkaszerződést, valamint tájékoztatót kell elkészíteni és átadni, amely az illetményeket is tartalmazza. A pedagógusok béremelésének javaslatát tartalmazó koncepció jogi kötőerővel nem bír. A központi költségvetési fedezet a megfelelő jogi szabályozás hiányában nem ismert, így a döntés pénzügyi hatásait csak a következő költségvetés-módosításnál lehet majd átvezetni.

Az ismertetett jogszabályváltozások eredményeként, a 662/2023. (XII. 29.) Korm. rendelet (5) bekezdése szerint meghatározott határidő betartása érdekében a Képviselő-testületnek kell meghatároznia a fenntartásában álló költségvetési szerveknél pedagógus munkakörben foglalkoztatottak illetményeit, amelyet 2024. január 1. napjától a határozati javaslatokban szereplő összegek szerint javasolok megállapítani.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslatok elfogadására.

Határozati javaslatok:

A Képviselő-testület úgy határoz, hogy

1. A kerület intézményeiben garantált illetmény alsó határa pedagógus munkakörben teljes munkaidőben foglalkoztatottak esetében:
 - Gyakornok besorolású dolgozó illetménye: 528.800 Ft
 - Pedagógus I. besorolású dolgozó illetménye: 538.000 Ft
 - Pedagógus II. besorolású dolgozó illetménye: 555.000 Ft
 - Mesterpedagógus besorolású dolgozó illetménye: 630.000 Ft
 - Kutatótanár besorolású dolgozó illetménye: 750.000 Ft
2. A kerület intézményeiben pedagógus munkakörben alkalmazottak kiegészítő illetménye:
 - 3 évenként a garantált illetményhez tartozó alap +2 %-a
3. A kerület intézményeiben pedagógus munkakörben alkalmazottak egyes köznevelési feladatok ellátásáért megillető megbízási díj mértéke:
 - munkaközösség-vezetői megbízási ellátása esetén az alap 3%-a,
 - óvodaigazgatói munkaközösség-vezetői megbízási ellátása esetén az alap 6%-a.
4. A kerület köznevelési intézményeiben a jogviszony átalakulását követően munkaviszonyban foglalkoztatottakat megillető kiegészítő díjazás mértéke:
 - havi 30.000 Ft.

Felelős: munkáltató, KSZKI

Határidő: 2024. január 22.

Budapest, 2024. január 12.


Dr. Kiss László
polgármester



